



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Nr. 5472/18.09.2025

Biroul permanent al Senatului

Bp. 321, 24.09.2025

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
și completarea Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ
(b321/14.08.2025)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.554/2004 a contenciosului administrativ (b321/14.08.2025)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 18.09.2025, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- deși propunerea legislativă urmărește să modernizeze contenciosul administrativ și să îl pună în acord cu jurisprudența europeană și națională, forma actuală ridică probleme de claritate și aplicare. Extinderea prea largă a noțiunii de interes legitim și a dreptului de a acționa în instanță pentru diverse organizații riscă să ducă la un număr foarte mare de procese, fără o analiză a impactului asupra instanțelor. Procedura devine mai complicată, iar unele soluții pot crea nesiguranță juridică;

- totodată, digitalizarea propusă nu este susținută de o evaluare financiară clară și poate crea dificultăți pentru cetățenii vulnerabili;
- propunerea legislativă de modificare a art. 7 duce la eliminarea dreptului ca pentru motive temeinice, persoana vătămată, destinatar al actului, poate introduce plângerea prealabilă, în cazul actelor administrative unilaterale, și peste termenul prevăzut la alin. (1), dar nu mai târziu de 6 luni de la data emiterii actului;
- dacă legea limitează interesul legitim doar la interes legitim privat, atunci asociațiile și fundațiile care nu pot proba un drept subiectiv propriu (dar care urmăresc protecția unui interes public – ex.: urbanism coerent, protecția comunităților locale, transparența decizională) ar fi automat excluse. Prin urmare, asociațiile sau fundațiile care nu activează în domeniul mediului și activează în domenii conexe (urbanism, patrimoniu, drepturile comunităților) nu pot proba în mod expres un interes legitim privat, iar astfel se reduce drastic controlul societății civile asupra deciziilor și hotărârilor administrative;
- promovarea unei propuneri legislative care face deja obiectul unei alte propuneri de lege de unificare a normelor de drept administrativ (Codul de Procedură Administrativă) nu constituie o soluție oportună.

Președinte,

Sterică FUDULEA

